

## **CORREU A XAVIER PUIG SEDANO- REVISTA EL TEMPS JULIOL 12, 2017**

M'ha estranyat, sincerament, que no m'hagi demanat cap aclariment, perquè crec que l'article que li han encarregat és de molta complexitat i sobretot molta història (estem discutint les \*comarques\* des de l'any 1932!), i que entenc que pot ser molt feixuc per a la seva edat i experiència limitada.

No tinc cap dubte que no \*em farà dir res que no hagi dit\*, com em va dir davant de les meves angúnies. Però sincerament em preocupa que qüestions que entenc important que li vaig dir no les inclogui, sigui quin sigui el grau de síntesis que ha de fer. La conversa va ser llarga (prop de dues hores) i segurament la importància de qüestions concretes no va quedar prou ressaltada. El fet d'haver oblidat la llibreta de notes va fer una mica més difícil prioritzar les qüestions

I per això em permeto trametre-li el que considero més rellevant (i **QUE LI VAIG DIR**, crec) per a la nova discussió sobre l'organització territorial i administrativa de Catalunya, especialment el 1981 i ara, és el que segueix, i que li admeto que m'ha sortit massa llarg.

1. De què parlem amb l'organització territorial i administrativa de CAT que vam proposar al nostre llibre del 1981, editat per la Fundació Jaume Bofill) :
  - DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES PÚBLIQUES (totes es que puguem tenir a CAT i s'han de distribuir entre la GenCat i l'Administració Local- ara tenim 2 nivells, 3 a Barcelona amb l'Àrea Metropolitana),
  - UN MAPA (de 1000 ajuntaments actuals passar a només 125 ajuntaments tendint a mínims de 10.000 habitants), sense cap nivell intermedi fins a la GenCat)
  - UN SISTEMA ELECTORAL (ens decantàvem pel majoritari amb districtes electorals petits, com a mínim com els actuals municipis)
  - UN MAPA DE REGIONS PER A L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENCAT (poc rellevant des del punt de vista de l'exercici de les competències públiques- encara que ha esdevingut important per a la Vall d'Aran, el Penedès i ara els Vallesos)
2. PER FAVOR NO INVENTEM RES: COPIEM BÉ DE L'EXPERIÈNCIA COMPARADA EUROPEU, ESPECIALMENT LA DELS PAÏSOS NÒRDICS (DINAMARCA...). En el cas de les \*municipalies\* de Casassas/Clusa, va ser la reorganització de l'administració local anglesa del 1974 (Informe Raddcliffe-Maud), i en el cas dels districtes de Barcelona va ser l'Informe Herbert de la Royal Comission del 1957-60.
3. La suspensió de la Llei de SUPRESSIÓ DE LES DIPUTACIONS DEL 1986 (les lleis d'organització territorial del govern Pujol, amb la creació de les 40 comarques) és la primera sentència de gran calat del Tribunal Constitucional en contra de les lleis catalanes, en general, i de la nova organització territorial de Catalunya, en particular. Formava part de la proposta Casassas/Clusa de les 125 municipalies: un únic nivell d'administració local per sota de la GenCat. L'important és l'escala de les 100- 130 unitats perquè l'adscripció de municipis concrets es força marginal per a la discussió..
4. Els processos actuals de constitució de 3 noves comarques (Moianès, Lluçanès i Montserratí...) van en la direcció que proposàvem, i sorten d'iniciatives de territori més homogeni i sobretot \*de relacions de base diària\*
5. L'estudi /proposta Casassas/ Clusa del nous Districtes de Barcelona (Mapa i competències) és COMPLEMENTARI (i simultani en el temps) al de les \*municipalies\*: FER AJUNTAMENTS GRANS DELS PETITS I DESCENTRALITZAR EL DE BARCELONA.
6. A l'opuscle \*Els districtes de Barcelona de 1984: criteris de formació i avaluació de l'experiència\*, editat per l'Ajuntament de Barcelona- Museu d'Història, explico els referents de l'experiència comparada que va ser el Greater London Council (districtes a l'entorn dels 200.000 residents- com a Madrid, de fet) i que els districtes sigui homologables als ajuntaments grans de Badalona, l'Hospitalet i Sabadell. I que \*tinguessin campanar\* (història) tal com deia en Casassas.

7. DINAMARCA: 98 AJUNTAMENTS I 5 REGIONS, DES DEL 2007 (abans de la reforma del 1975 en tenien uns 1000, com CAT, hi els van reduir a uns 300). Un únic cos de policia amb uns 18.000 efectius (la GenCat en té uns 28.000 i n'ampliarà 500 més)
8. La policia municipal com a competència més urgent a reorganitzar territorialment, pel gran volum de personal que té. Ara penso que han d'estar ben integrades amb les comissaries dels Mossos d'Esquadra. Després hi ha els \*Serveis tècnics\* lligats a les llicències d'obres i d'activitats amb criteri únic i gestió ràpida, que implica també un únic Pla (general) d'Ordenació Urbana.
9. Quantes comissaries de mossos hi ha?. Quans parcs de Bombers hi ha?. Els Mossos d'Esquadra estan organitzat en unes 150 comissaris. Els Bombers en una quantitat semblant perquè \*el territori mana\* quan s'ha d'organitzar un servei de vell nou, com ha estat el cas.
10. Alguns costos importants de la petitesa dels Ajuntaments són els derivats de la governança: la inflació de voler tenir una o dues zones industrials /activitat econòmica, una zona d'urbanitzacions residencials de baixa densitat...a cada municipi, malgrat que l'aprovació final depengui de la GenCat; la pressió ha estat molt forta amb 1000 ajuntaments \*empenyent\*.
11. També les DESIGUALTATS DE BASE FISCAL (per l'IBI degut a la valoració cadastral, les llicències d'obres, les plusvàlues, la distribució dels recursos no municipals segons població resident, les recursos lligats a les activitats econòmiques desigualment distribuïdes pel territori...) comporta, per exemple, que l'Ajuntament de Barcelona disposi d'uns ingressos per resident empadronat (de nit) que duplica els de Badalona o Santa Coloma de Gramanet i una capacitat d'inversió de més de 3 vegades, que provoca diferències poc justificades
12. Les comarques de Pau Vila i Iglèsias són els partits judicials del XIX, amb molt poques i poc entenedores variacions, com Sabadell i Terrassa en la mateixa comarca del Vallès Occ...Són àmbits de \*relacions de base periòdica\*..
13. L'enquesta de Pau Vila i Iglèsias va obtenir: 130 \*comarques naturals\* i uns 115 \*mercats\*. Mai van sortir les 39 comarques, excepte en els partits judicials. Va dir \*ens falta saber els CONTINGUTS\* per adaptar-hi els \*CONTINENTS\* (comarques). Vam intuir que pensaven en l'administració de la GenCat i no en una reorganització dels Ajuntaments, és a dir, amb la gestió de les competències dels ajuntaments, sempre amb independència (sic) del valor històric i polític d'haver reivindicat les comarques durant la dictadura franquista 1939- 1978).
14. EL TERRITORI MANA, deia Casassas.....com li he dit abans. Fixem-nos en àmbits i municipis concrets del país, començant per casa seva del Maresme.
15. El Maresme allarga s'ha d'entendre com a mínim en 4 àmbits territorials, el Baix Maresme amb els Vilassars-Premias, l'entorn de Mataró, Arenys, l'Alt Maresme. I el Tordera interior, que ja vam dibuixar al nostre llibre. L'adscripció concreta dels actuals municipis és una qüestió marginal, en la meua opinió. Àdhuc que n'hi hagin 4 ó 5, també, però no amb la trentena d'ajuntaments actuals. Ens els municipis de base turística la gestió de la policia municipal, la recollida i eliminació de la brossa, la gestió de les llicències...és l'equivalent a municipis de 100.000 ó 200.000 residents a l'estiu.
16. La meua crítica a l'Informe Roca del 90, on hi va participar en Burgueño: no van tractar amb profunditat la reorganització dels Ajuntaments i no van copiar de l'experiència comparada europeu.

Reitero que estic a la seva disposició per a qualsevol aclariment que pugui necessitar.  
Salutacions cordials,

Joaquim Clusa

[www.murclusa.cat](http://www.murclusa.cat) – amb detall del curriculum i projectes 2004- 2017